



Biroul permanent al Senatului

Bp. 337 / 29.07.2021

Biroul permanent al Senatului

348 / 01.09.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.128 din 31 iulie 2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale aprobată prin Legea 214/2020

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.128 din 31 iulie 2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale aprobată prin Legea 214/2020 (b337/1.07.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3699/08.07.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D641 din 8.07.2021

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.128/2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, aprobată cu modificări prin Legea nr.214/2020. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ vizează asigurarea continuității pentru înființarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate secțiuni distincte privind impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), impactul asupra sistemului juridic - cu referire la implicațiile pe care noua reglementare le va avea asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

Totodată, menționăm că este necesară completarea **Expunerii de motive** cu argumente care să justifice soluția preconizată la art.I pct.3.

4. Ca observație de ordin general, constatăm că intervenția asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.128/2020 este una doar de completare, nu și de modificare.

Ca urmare, **titlul** propunerii, ținând cont și de exigențele de redactare, va fi reformulat astfel:

„Lege

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.128/2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor **naturale**”.

5. La **art.I**, conform celor menționate mai sus, dar și pentru o prezentare completă a datelor de identificare ale actului asupra căruia se intervine, **partea introductivă** se va reformula astfel:

„**Art.I** – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.128/2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.700 din 4 august 2020, aprobată cu modificări prin Legea nr.214/2020, se completează după cum urmează:”.

6. La **pct.1**, pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea **părții dispozitive** astfel:

„1. **La articolul 4, după alineatul (7)** se introduce un nou alineat, alin.(8), cu următorul cuprins:”.

În mod corespunzător se va proceda și la reformularea **părții dispozitive a pct.3.**

Pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm ca textul propus pentru **art.4 alin.(8)** să debuteze astfel:

„(8) Proiectele care vizează înființarea rețelelor de distribuție inteligentă a gazelor naturale pentru racordarea consumatorilor casnici și a clienților noncasnici se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul ministerului ...”.

Semnalăm însă că norma, în redactarea actuală, este lipsită de precizie și de predictibilitate, întrucât, pe de o parte, nu menționează modalitatea de desemnare, de către Guvernul României, a ministerului prin bugetul căruia se prevede a fi finanțate proiectele, iar pe de altă parte, nu este clar dacă fondurile bănești alocate astfel de stat se restituie sau reprezintă cheltuieli definitive ale bugetului de stat.

Astfel, prin redactarea propusă, norma nu respectă prevederile art.6 alin.(1) teza I din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”*.

De asemenea, norma nu se conformează prevederilor cuprinse în aceeași lege la art.8 alin.(4) teza I – *„Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”* – și la art.36 alin.(1) – *„Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc (...)”*.

Referitor la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”*, orice act normativ trebuind *„să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție”*¹.

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr.22/2016 care trimite la Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr.17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96”.

În vederea evitării existenței unor vicii de neconstituționalitate pentru încălcarea **art.1 alin.(5)** din **Legea fundamentală**, propunem reformularea textului conform celor arătate mai sus.

7. La **pct.2**, prin referirea la „**avizarea si aprobarea** acestora în condițiile art.4 alin.(8)”, textul propus pentru **art.5¹ alin.(1) partea introductivă**, poate da naștere unor critici de neconstituționalitate, pentru considerentele expuse la **pct.6 supra**. Astfel, textul este neclar, punându-se întrebarea dacă nu s-a intenționat ca referirea să se facă la avizarea soluției tehnice pentru realizarea proiectelor. De asemenea, având în vedere aprobarea prevăzută la art.4 alin.(8), la care se face trimitere, se poate interpreta că aprobarea de către Comisia Europeană urmează a fi stabilită prin hotărâre a Guvernului. Prin urmare, este necesară reformularea textului în mod corespunzător.

În orice caz, pentru precizia exprimării, propunem ca textul să se refere la proiectele „prevăzute la art.4 alin.(8)”.

Totodată, pentru un stil normativ adecvat, este necesară înlocuirea expresiei „Hotărâre de Guvern” cu expresia „hotărâre a **Guvernului**”.

La **lit.c)**, din aceleași considerente, propunem ca sintagma „documentelor de mediu obținute” să fie înlocuită cu sintagma „**documentației de mediu întocmită**”.

La **lit.f)**, sintagma „**nu au reușit** sa obțină finanțarea” este neclară, motiv pentru care propunem revederea sa și reformularea textului în funcție de intenția de reglementare.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca partea de debut a textului să fie reformulată astfel:

„(2) Prevederile alin.(1) nu se aplică **în cazul** documentațiilor ...”.

Întrucât, însă, nu toate prevederile alin.(1) se referă la documentații, sugerăm revederea textului și reformularea sa în funcție de ceea ce s-a dorit a se exprima.

Totodată, având în vedere referirea la „intrarea în vigoare a **prezentei legi**”, întrucât, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **dispozițiile de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta**, - ceea ce, în cazul de față,

este o imposibilitate juridică - este necesar ca textul să facă obiectul unui articol de sine-stătător, numerotat **art.II sau, după caz, art.III** ca urmare a observației de la pct.9 infra.

Pe cale de consecință, **alin.(3) și (4)** vor fi renumerotate, devenind **alin.(2) și (3)**.

La **actualul alin.(3)**, pentru un plus de precizie, propunem înlocuirea expresiei „pe site-ul ministerului desemnat” cu sintagma „pe site-ul **web al** ministerului desemnat **potrivit prevederilor art.4 alin.(8)**”.

La **actualul alin.(4)**, deoarece potrivit Constituției României, republicată, moneda națională este leul, sugerăm ca sintagma „nu poate depăși 50 mil. EURO” să fie redată sub forma „nu poate depăși **echivalentul în lei a 50 de milioane de euro**”.

8. La **pct.3** referitor la textul propus pentru **art.6 alin.(11)**, deoarece instituția derogării operează de la un act normativ la altul, în cazul de față trebuie folosită instituția excepției.

Totodată, întrucât norma de trimitere la Legea nr.123/2012 va fi prima normă din cadrul actului normativ de bază în care se face referire la respectiva lege, este necesar să fie redat și titlul acesteia.

Având în vedere cele arătate mai sus, pentru rigoare normativă, propunem ca textul să fie reformulat astfel:

„(11) Prin **excepție** de la prevederile alin.(4)-(6), **în cazul terenurilor** pe care urmează a fi amplasate rețelele de distribuție inteligentă **a gazelor naturale ...**, sunt aplicabile dispozițiile art.113 din Legea **energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare** „

Având, însă, în vedere că alin.(5) al art.113 din Legea nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, la care se face trimitere, îi vizează pe concesionari, este de analizat dacă este cazul ca excepția să se facă inclusiv de la **alin.(5)** al art.6 din actul de bază, potrivit căruia „*Contractul de concesiune trebuie să se afle în perioada de valabilitate la momentul încheierii contractului de finanțare*”.

Semnalăm, totodată, că expresia „nou înființate”, folosită în redactarea actuală, imprimă neclaritate textului. În cazul în care a fost avută în vedere ipoteza rețelelor de distribuție inteligentă a gazelor

naturale înființate prin proiectele prevăzute la art.4 alin.(8), acest lucru trebuie exprimat ca atare.

9. Semnalăm că norma propusă pentru **art.II**, nu respectă prevederile art.78 din Constituția României, republicată, care stabilesc că „*Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”.

Ca urmare, se impune fie reformularea normei privind stabilirea datei de intrare în vigoare a legii, conform dispozițiilor constituționale sus-menționate, fie eliminarea sa, caz în care propunerea va fi alcătuită dintr-un singur articol, marcat ca „Articol unic”.

PREȘEDINTE
Florin VORDACHE



București
Nr.615/27.07.2021

O.U.G. nr. 128/2020

M. Of. nr. 700/4 aug. 2020

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale

aprobată cu modificări prin

L. nr. 214/2020

M. Of. nr. 992/27 oct. 2020

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 134/2020 M. Of. nr. 752/18 aug. 2020 *modifică titlul, art. 1 alin. (1) și art. 5 alin. (2) lit. b)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene
- 2 modificări prin L. nr. 214/2020 M. Of. nr. 992/27 oct. 2020 *modifică titlul, art. 1 alin. (1), art. 2 partea introductivă și lit. a) și b), art. 4 alin. (6), art. 5 alin. (1) lit. a)-c), art. 5 alin. (2) lit. b) și alin. (4), art. 6 alin. (4), (7) și (8) și art. 8 alin. (3) și alin. (4) lit. b); abrogă art. 6 alin. (2)*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale